

ПРОТОКОЛ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ
Серия 031 ПР № 057

«19» марта 2020 г.

ул. Преображенская, д. 80,
г. Белгород, 308005
место составления

1. Протокол составлен на основании подпункта 90 части 2 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП):

консультантом отдела надзора за соблюдением законодательства в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области Слышак М.Н.

указать полное наименование должности, места работы, фамилию и инициалы лица, составившего
протокол об административном правонарушении

2. Сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

Заболотная Галина Павловна, директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Графовская средняя общеобразовательная школа Шебекинского района Белгородской области», дата рождения 05.07.1982, место рождения: город Красный Луч Ворошиловградская область, зарегистрирована и проживает по адресу: улица Речная, дом 3, с. Безлюдовка, Шебекинский район, Белгородская область, паспорт: серия 1418 № 719910, выдан УМВД России по Белгородской области, 30.07.2018, код подразделения 310-024.

для юридического лица - полное наименование, место нахождения, ИНН, банковские реквизиты;

для должностного лица - фамилия, имя, отчество, полное наименование должности, место работы, дата рождения, место регистрации (место жительства), для физического лица - фамилия, имя, отчество, дата рождения, место регистрации (место жительства), ИНН, полные паспортные данные

3. Обстоятельства обнаружения административного правонарушения:

административное правонарушение обнаружено непосредственно должностным лицом, составившим протокол, при проведении внеплановой документарной проверки в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Графовская средняя общеобразовательная школа Шебекинского района Белгородской области» (МБОУ «Графовская СОШ»).

указать обстоятельства обнаружения достаточных данных, указывающих на наличие события и состава административного правонарушения, в том числе непосредственное обнаружение, обнаружение при рассмотрении поступивших материалов, сообщений, жалоб, заявлений, обнаружение при рассмотрении средств массовой информации и т.п. в соответствии с ч. 1 ст. 28.1. КоАП

4. Описание административного правонарушения:

В ходе проведения на основании приказа департамента образования Белгородской области от 26 февраля 2020 года № 470 внеплановой документарной проверки в отношении МБОУ «Графовская СОШ» в период с 17 марта 2020 года по 19 марта 2020 года установлены следующие нарушения обязательных требований:

В нарушение лицензионных требований при осуществлении

образовательной деятельности, установленных подпунктом «з» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» (далее – Положение о лицензировании образовательной деятельности), в соответствии с которым обязательным лицензионным требованием к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности является наличие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому образовательная организация обеспечивает соблюдение безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, части 7 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся образовательной организации, Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 июня 2017 года № 602 (далее - Порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность), согласно которому расследованию и учету подлежат несчастные случаи, повлекшие за собой временную или стойкую утрату трудоспособности, здоровья в соответствии с медицинским заключением и, как следствие, освобождение от занятий не менее чем на один день, во время учебных занятий и мероприятий, связанных с освоением образовательных программ, во время установленных перерывов между учебными занятиями (мероприятиями), проводимыми как на территории и объектах организации, осуществляющей образовательную деятельность, так и за ее пределами, в соответствии с учебным планом организации, осуществляющей образовательную деятельность, а также до начала и после окончания учебных занятий (мероприятий), время которых определены правилами внутреннего распорядка обучающихся, графиком работы организации, осуществляющей образовательную деятельность и иными локальными нормативными актами, в МБОУ «Графовская СОШ» в ходе расследования несчастного случая, произошедшего 29 января 2020 года с обучающимся 6 класса МБОУ «Графовская СОШ» Маниным Михаилом Дмитриевичем (далее – Манин М.) во время перерыва между учебными

занятиями в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по месту нахождения образовательной организации: улица Центральная, д. 1 А, с. Графовка, Шебекинский район, Белгородская область, 309277, в период с 29 января 2020 года (дата происшедшего с Маниным несчастного случая) по 19 марта 2020 года (дата завершения проверки) допущены нарушения указанного Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность:

1) в нарушение пункта 9 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в соответствии с которым при расследовании несчастного случая, в результате которого обучающийся получил легкие повреждения здоровья, руководителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, незамедлительно создается комиссия по расследованию несчастного случая в составе не менее трех человек, на момент утверждения комиссии по расследованию несчастного случая, произошедшего с обучающимся 6 класса МБОУ «Графовская СОШ» Манин М. во время перерыва между учебными занятиями в организации, осуществляющей образовательную деятельность (приказ «О создании комиссии по расследованию несчастного случая в МБОУ «Графовская СОШ» от 30.01.2020 г. № 22) отсутствовало медицинское заключение в отношении указанного обучающегося, при этом анализ документов МБОУ «Графовская СОШ» показал, что в учреждении характер полученных повреждений здоровья указанной обучающейся рассматривался как несчастный случай, в результате которого обучающаяся получила легкие повреждения здоровья (в зависимости от полученного повреждения здоровья Порядком расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации установлены различные требования к расследованию несчастного случая с обучающимся);

2) в нарушение пункта 15 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, согласно которому каждый совершеннолетний пострадавший, (его законный представитель или иное доверенное лицо), родитель (законный представитель) несовершеннолетнего пострадавшего имеют право на личное участие в расследовании несчастного случая (без включения в состав комиссии), а также на ознакомление с материалами расследования несчастного случая, родители (законные представители) несовершеннолетнего пострадавшего Манина М. не были уведомлены о праве на личное участие в расследовании несчастного случая (без включения в состав комиссии) и ознакомление с материалами расследования несчастного случая (в учреждении отсутствуют документы и материалы, подтверждающие указанный факт);

3) в нарушение подпункта «в» пункта 16 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в соответствии с которым комиссия организации, осуществляющей образовательную деятельность, обязана запросить в медицинской организации медицинское заключение о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая и степени их тяжести, а также о возможном нахождении пострадавшего в

состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения (далее - медицинское заключение) или заключение о причине смерти, запрос в медицинскую организацию комиссией по расследованию несчастного случая в МБОУ «Графовская СОШ», созданной в соответствии с приказом директора от 30 января 2020 года № 22, для предоставления медицинского заключения о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая и степени их тяжести, а также о возможном нахождении пострадавшего в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения не направлялся (запрос в медицинскую организацию был направлен директором МБОУ «Графовская СОШ» 27 февраля 2020 года, после завершения расследования несчастного случая (акта № 1 о расследовании несчастного случая с обучающимся в МБОУ «Графовская СОШ» от 30 января 2020 года));

4) в нарушение подпункта «з» пункта 16 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в соответствии с которым комиссия организации, осуществляющей образовательную деятельность, обязана составить акт о расследовании несчастного случая с обучающимся, рекомендуемый образец которого приведен в приложении № 4 к Порядку:

- в пункте 6 акта № 1 о расследовании несчастного случая с обучающимся от 30 января 2020 года в качестве сведений о проведенных мероприятиях по предупреждению травматизма с пострадавшим не указаны конкретные инструкции по охране труда для обучающихся, действующие в учреждении;

- в пункте 9 акта № 1 о расследовании несчастного случая с обучающимся от 30 января 2020 года указан характер полученных повреждений здоровья в отсутствие медицинского заключения, подтверждающего указанные повреждения;

5) в нарушение пункта 20 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися, согласно которому материалы расследования несчастного случая с обучающимся включают выписки из инструкций, положений, приказов и других актов, устанавливающих меры, обеспечивающие безопасные условия проведения образовательной деятельности и ответственных за это лиц, в материалах расследования несчастного случая с обучающимся Маниным М., произошедшего во время перерыва между учебными занятиями в организации, осуществляющей образовательную деятельность, отсутствуют выписки из инструкций, положений, приказов и других актов, устанавливающих меры, обеспечивающие безопасные условия проведения образовательной деятельности и ответственных за это лиц;

6) в нарушение пункта 21 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в соответствии с которым акт о расследовании несчастного случая с обучающимся составляется в трех экземплярах и не позднее трех рабочих дней после завершения расследования утверждается руководителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, и заверяется печатью данной организации (при наличии), первый экземпляр акта о расследовании несчастного случая с обучающимся выдается совершеннолетнему пострадавшему (его законному представителю

или иному доверенному лицу), родителям (законному представителю) несовершеннолетнего пострадавшего в течение трёх рабочих дней после дня его регистрации, второй экземпляр акта о расследовании несчастного случая с обучающимся вместе с материалами расследования хранится в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в течение сорока пяти лет, третий экземпляр акта о расследовании несчастного случая с обучающимся вместе с копиями материалов расследования направляется Учредителю, в МБОУ «Графовская СОШ» отсутствуют документы и материалы, подтверждающие выдачу первого экземпляра акта № 1 о расследовании несчастного случая с обучающимся от 30 января 2020 года родителям (законным представителям) несовершеннолетнего пострадавшего Манина Михаила. Также в учреждении отсутствуют документы и материалы, подтверждающие направление третьего экземпляра акта о расследовании несчастного случая с обучающимся вместе с копиями материалов о расследовании Учредителю;

7) в нарушение пункта 5 Порядка расследования и учета несчастного случая с обучающимися медицинская сестра Нарожняя О.А. не сообщила немедленно о несчастном случае руководителю организации (или лицу, его замещающему), осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с пунктом 9 Положения о лицензировании образовательной деятельности нарушение лицензионного требования и условий, предусмотренное подпунктом «з» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, квалифицируется как грубое нарушение лицензионных требований.

В соответствии с частью 8 статьи 51 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации. Согласно Квалификационным характеристикам должностей работников образования, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», а так же должностной инструкции директора МБОУ «Графовская СОШ», с которой Заболотная Г.П. была ознакомлена 16 августа 2018 года, о чем свидетельствует ее собственноручная подпись, директор учреждения несет ответственность за жизнь и здоровье, соблюдение прав и свобод, обучающихся и работников учреждения во время образовательного процесса в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Таким образом, ввиду ненадлежащего исполнения полномочий, отнесенных к компетенции образовательной организации, выразившееся в грубом нарушении лицензионных требований при организации образовательной деятельности Заболотная Галина Павловна, являясь директором МБОУ «Графовская СОШ», по месту нахождения организации: улица Центральная, д. 1 А, с. Графовка, Шебекинский район, Белгородская область, 309277, в период с 29 января 2020 года (дата происшедшего с Маниным М. несчастного случая) по 19 марта 2020 года (дата завершения

проверки), осознавая противоправный характер своего действия (бездействия), предвидя его вредные последствия и сознательно их допуская (т.е. действуя умышленно), совершила административное правонарушение, предусмотренное частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ, а именно осуществляет деятельность, не связанную с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

указать сведения о месте, времени совершения и событии административного правонарушения, нарушенные нормы законодательства Российской Федерации об образовании и (или) нормы КоАП, лицо, совершившее правонарушение, статью КоАП (часть статьи КоАП), предусматривающую ответственность за данное правонарушение, а также фамилии, имена, отчества, адреса (места жительства) свидетелей и потерпевших (если имеются свидетели и потерпевшие), иные необходимые для разрешения дела сведения

5. Объяснения физического лица, должностного лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении:

Заболотной Галине Павловне разъяснены положения ст. 51 Конституции РФ о том, что никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

ст. 51 Конституции РФ памятка и разъяснения

6. Лицу, в отношении которого составляется протокол об административном правонарушении (его законному представителю), разъяснено право знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, право на ознакомление с протоколом, а также иные процессуальные права и обязанности, предусмотренные КоАП.

права разъяснены и памятка

о целуеком переводится на русский язык

Заболотной ГА

К настоящему протоколу прилагаются:

- 1) приказ департамента образования Белгородской области о проведении внеплановой документарной проверки (копия);
- 2) материалы МБОУ «Графовская СОШ» по расследованию несчастного случая (копия);

- 3) акт внеплановой документарной проверки от 19 марта 2020 года № 39-л (копия);
- 4) выписка о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц (копия);
- 3) лицензия на осуществление образовательной деятельности (копия);
- 4) должностная инструкция директора МБОУ «Графовская СОШ» (копия);
- 5) приказ о назначении Заболотная Г.П. (копия);
- 6) объяснительная Заболотная Г.П. (копия);
- 7) паспорт на имя Заболотная Г.П. (копия).

указать документы, прилагаемые к протоколу

консультант надзора за соблюдением законодательства в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области

М.Н. Слышак

М.Н. Слышак

должность лица, составившего протокол

подпись

инициалы и фамилия

Заболотная Г.П. директор МБОУ «Графовская СОШ»

Подпись лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении (его законного представителя); расшифровка его подписи; для законного представителя юридического лица указывается также наименование должности, сведения о документе, удостоверяющем его служебное положение.

От подписи настоящего протокола в моем (нашем) присутствии отказался

должность лица, составившего протокол

подпись

инициалы и фамилия

Копию настоящего протокола получил:

«19» марта 2020 г.

подпись лица, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении (его законного представителя)

Копию настоящего протокола получил:

«__» _____ 2020 г.

подпись потерпевшего

Примечания.

1. В пункте 2 протокола обязательными для указания сведениями о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, являются:
 - для юридического лица - полное наименование и место нахождения;
 - для должностного лица - фамилия, имя отчество, полное наименование должности и место работы;
 - для физического лица - фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место регистрации (место жительства), полные паспортные данные.

2. Копия протокола об административном правонарушении вручается под расписку физическому, должностному лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему по их просьбе.

3. При наличии по делу потерпевшего и (или) свидетелей и необходимости получения показаний соответствующее процессуальное действие оформляется должностным лицом, составляющим протокол об административном правонарушении, путем составления соответственно опроса потерпевшего или опроса свидетеля на бланк объяснения.

4. При наличии объяснений и замечаний физического лица, должностного лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, по содержанию протокола об административном правонарушении они излагаются в письменной форме, подписываются соответствующим физическим лицом, должностным лицом или законным представителем юридического лица и прилагаются к протоколу об административном правонарушении.

Копия верна

Консультант отдела надзора за соблюдением законодательства в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области

М. С. Сивилев

